

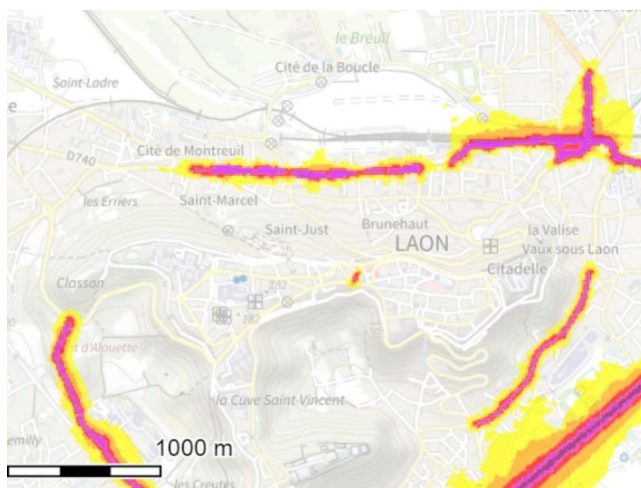


Ville de LAON

Plan de Prévention du Bruit dans l'Environnement des infrastructures de la Ville de Laon

PPBE

4^{ème} échéance 2024-2029



Projet soumis à la consultation du public
du 08/04/2024 au 08/06/2024

Directive n°2002/49/CE

relative à l'évaluation et à la gestion
du bruit dans l'environnement

SOMMAIRE

| | |
|---|----|
| Résumé non technique..... | 3 |
| 1. Généralités..... | 5 |
| 2. Le cadre réglementaire du PPBE de la Ville de Laon et infrastructures concernées..... | 8 |
| 3. Les cartes de bruit des infrastructures routières..... | 11 |
| 4. Prise en compte des « zones de calme »..... | 20 |
| 5. Bilan des actions entreprises sur les dix dernières années..... | 22 |
| 6. Programme d'action de prévention et de réduction des nuisances pour les cinq années à venir..... | 28 |
| 7. Bilan de la consultation du public..... | 30 |
| 8. Annexe 1 : le bruit et la santé..... | 31 |
| Annexe 2 : Le coût social du bruit en France..... | 39 |
| Annexe 3 : routes de la collectivité concernée par le PPBE..... | 40 |

Résumé non technique

Dans le cadre de l'application de la Directive Européenne 2002/49/CE, relative à l'évaluation et la gestion du bruit dans l'environnement, les grandes agglomérations et grandes infrastructures de transports terrestres doivent faire l'objet de Cartes de Bruit Stratégiques (CBS) et de Plans de Prévention du Bruit dans l'Environnement (PPBE).

L'objectif de cette directive est de protéger la population et les établissements scolaires ou de santé des nuisances sonores excessives, de prévenir de nouvelles situations de gêne sonore et de préserver les zones de calme.

L'ambition de cette directive est également de garantir une information des populations sur leur niveau d'exposition sonore et sur les actions prévues pour réduire cette pollution.

Les textes de transposition de la directive ont été codifiés aux articles L.572-1 et suivants, R.572-1 et suivants, ainsi qu'à l'arrêté du 4 avril 2006 relatif à l'établissement des cartes de bruit stratégiques et des plans de prévention du bruit dans l'environnement. Sont notamment visées par les textes, les infrastructures routières de plus de 3 millions de véhicules par an.

Conformément aux exigences réglementaires, la première étape d'élaboration du PPBE a consisté à dresser un diagnostic des secteurs où il convient d'agir. Pour y parvenir, les cartes de bruit stratégiques de quatrième échéance du département de l'Aisne ont été approuvées et publiées le 16 février 2023.

La rue Pasteur, le boulevard Pierre Brossolette et une portion de la rue Franklin Roosevelt sont concernés par ces cartes de bruit stratégiques :

| Nom de la route | Point Repère Début | Point Repère Fin | Longueur (m) |
|------------------------------|--------------------|---------------------|--------------|
| Rue Pasteur | Fin rue Scheffer | Rue Arsène Houssaye | 997 |
| Rue Roosevelt | Rue Méchain | Avenue Gambetta | 184 |
| Boulevard Pierre Brossolette | PR 17+280 | PR 18+212 | 1142 |

La seconde étape a consisté à établir le bilan des actions réalisées depuis 10 ans et citées dans le cadre des deux précédents PPBE. Globalement, ces actions ont été les suivantes :

- réfection et réaménagement du Boulevard Brossolette et de la rue Pasteur,
- mise en place de zones 30 dans la ville,
- isolation acoustique des bâtiments municipaux (école Louise Macault),
- remaniement des transports urbains,
- développement des actions en faveur des mobilités douces et notamment du vélo, afin de réduire l'utilisation de la voiture, (création de pistes cyclables, mise en place d'un système de vélos électriques en libre service, élaboration de schéma directeur cyclable...),
- préservation et développement des zones calmes (squares, espaces naturels...).

La troisième et dernière étape a consisté à recenser une liste d'actions permettant d'abaisser l'exposition sonore de nos concitoyens et à les organiser dans un programme global d'actions sur la période 2024-2029.

A cette fin, la Ville de Laon, ayant réaménager et/ou rénover ces dernières années les axes routiers concernés par le plan, entend désormais assurer un suivi de l'évolution de la qualité de l'environnement sonore et encourager le recours aux modes de transports doux et actifs afin de réduire le recours à l'utilisation des véhicules individuels.

Pour ce faire, en lien notamment avec la Communauté d'Agglomération du Pays de Laon qui détient la compétence transports et mobilités douces, la Ville souhaite poursuivre le développement des actions en faveur des mobilités douces et principalement des actions en faveur de l'utilisation du vélo.

Enfin, afin de mesurer l'efficacité des actions passées et à venir, la Ville effectuera des comptages routiers et des mesures acoustiques sur les 3 axes concernés par le présent plan.

Le projet de PPBE a été mis en consultation du public du 08 avril 2024 au 08 juin 2024.

1. Généralités

1.1 *Contexte local et réglementaire*

La Directive 2002/49/CE relative à l'évaluation et à la gestion du bruit dans l'environnement, et sa transposition dans le Code de l'Environnement imposent aux gestionnaires des grandes infrastructures routières supportant un trafic de plus de 3 millions de véhicules par an, de réaliser un Plan de Prévention du Bruit dans l'Environnement (PPBE) sur la base des Cartes de Bruit Stratégiques (CBS) établies par les services de l'Etat.

La mise en œuvre de la directive s'est déroulée en plusieurs phases, en fonction de la taille des infrastructures concernées. Le présent PPBE correspond à la quatrième échéance de la directive.

L'objectif d'un Plan de Prévention du Bruit dans l'Environnement est principalement de lister sur un plan technique, stratégique et économique, les actions à engager afin d'améliorer les situations critiques recensées au travers des cartes de bruit, et préserver la qualité acoustique des sites à intérêt remarquable. Conformément à l'article R.572-8 du code de l'environnement, le PPBE expose non seulement les mesures envisageables à court ou moyen terme, mais il recense également les mesures de prévention ou de résorption déjà réalisées ou actées par la Ville de Laon.

Le PPBE, comme les CBS, doit être réexaminé et réactualisé à minima tous les cinq ans.

La carte ci-après présente les routes communales (en rouge) concernées par le PPBE et qui ont fait l'objet d'une cartographie stratégique du bruit. Et le détail du réseau routier est listé en annexe 3.



1.2 Les principaux textes réglementaires

La réglementation en matière de lutte contre les nuisances sonores dues au bruit des infrastructures de transport terrestre s'est considérablement étoffée depuis la loi sur le bruit de 1992.

- les textes généraux

- Loi n°92-1444 du 31 décembre 1992 relative à la lutte contre le bruit
- Code de l'environnement : livre V et titre VII (parties législative et réglementaire) relatif à la prévention des nuisances sonores
- Arrêté du 5 mai 1995 relatif au bruit des infrastructures routières
- Arrêté du 8 novembre 1999 relatif au bruit des infrastructures ferroviaires

- les textes relatifs au classement sonore

- Code de l'environnement : articles R.571-32 à R.571-43 relatifs au classement sonore des infrastructures de transports terrestres
- Arrêté du 30 mai 1996 modifié relatif aux modalités de classement des infrastructures de transports terrestres et à l'isolement acoustique des bâtiments d'habitation dans les secteurs affectés par le bruit
- Arrêté du 3 septembre 2013 illustrant par des schémas et des exemples les article 6 et 7 de l'arrêté du 30 mai 1995 modifié relatif aux modalités de classement des infrastructures de transports terrestres et à l'isolement acoustique des bâtiments d'habitation dans les secteurs affectés par le bruit

- cartes de bruit stratégiques et plans de prévention du bruit dans l'environnement

- Directive n°2002/49/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 juin 2002 relative à l'évaluation et à la gestion du bruit dans l'environnement
- Règlement (UE) 2019/1010 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur l'alignement des obligations en matière de communication d'informations dans le domaine de la législation liée à l'environnement et modifiant les règlements (CE) no 166/2006 et (UE) no 995/2010 du Parlement européen et du Conseil, les directives 2002/49/CE, 2004/35/CE, 2007/2/CE, 2009/147/CE et 2010/63/UE du Parlement européen et du Conseil, les règlements (CE) no 338/97 et (CE) no 2173/2005 du Conseil et la directive 86/278/CEE du Conseil
- Code de l'environnement : article L.572-1 à L.572-11 et R.572-1 à R.572-12
- Arrêté du 4 avril 2006 modifié relatif à l'établissement des cartes de bruit et des plans de prévention du bruit dans l'environnement
- Arrêté du 3 avril 2006 qui fixant la liste des aérodromes mentionnés au I de l'article R.147-5-1 du code de l'urbanisme
- Arrêté du 14 avril 2017 modifié établissant les listes des agglomérations de plus de 100 000 habitants pour application de l'article L.572-2 du code de l'environnement

2. Le cadre réglementaire du PPBE de la Ville de Laon et infrastructures concernées

2.1 *Cadre réglementaire du PPBE*

a) **Les sources de bruit**

Les sources de bruit concernées par cette directive sont :

- les grandes infrastructures de transport routier, incluant les réseaux autoroutier, national, départemental et communal, dépassant les 3 millions de véhicules par an soit 8 200 véhicules/jour,
- les grandes infrastructures de transport ferroviaire dépassant les 30 000 passages de train par an soit 82 trains/jour,
- les grandes infrastructures de transport aérien, à l'exception des trafics militaires, de plus de 50 000 mouvements par an,
- toutes les infrastructures de transport ainsi que les activités bruyantes des installations classées pour la protection de l'environnement soumises à autorisation (ICPE) situées dans le périmètre des grandes agglomérations de plus de 100 000 habitants listées à l'arrêté du 14 avril 2017 modifié.

b) **Les autorités compétentes**

Les articles R.572-1 à R.572-11 du code de l'environnement définissent les autorités compétentes en charge de la réalisation des cartes de bruit stratégiques et des plans de prévention du bruit dans l'environnement qui en découlent, comme le résumé le tableau ci-dessous :

| Infrastructure | Cartes de bruit stratégiques | PPBE |
|--|-------------------------------------|---|
| Routes nationales | Préfet du département | Préfet du département |
| Autoroutes concédées | Préfet du département | Préfet du département |
| Routes départementales (dont le trafic annuel est supérieur à 3 millions de véhicules par an) | Préfet du département | Conseil département |
| Routes communales ou communautaires (dont le trafic annuel est supérieur à 3 millions de véhicules par an) | Préfet du département | Communes ou Métropole (possibilité pour les communes de répondre à l'obligation en intégrant le PPBE métropolitain) |
| Toutes les infrastructures routières situées dans la métropole | Métropole | Métropole |
| Voies ferrées | Préfet du département | Préfet du département |
| Grands aéroports | Préfet du département | Préfet du département |

Les cartes de bruit relatives aux grandes infrastructures de transports terrestres du département de l'Aisne ont été arrêtées par le préfet de département le 16 février 2023, conformément aux articles L.572-4 et R.572-7 du code de l'environnement.

Les cartes sont disponibles sur le site internet de la préfecture (ou « sur le site internet de la collectivité ») :

<https://carto2.geo-ide.din.developpement-durable.gouv.fr/frontoffice/?map=e67f1f9a-2c45-4b43-af51-c496178f1d04>

c) **Le contenu du PPBE**

Le contenu d'un PPBE doit comprendre à minima les éléments suivants (article R.572-8 du code de l'environnement) :

- Une synthèse des résultats de la cartographie faisant apparaître le nombre de personnes et d'établissements sensibles exposés à un niveau de bruit excessif ainsi que l'évaluation des effets nuisibles du bruit, et la description des infrastructures concernées ;
- L'identification et la localisation des zones calmes du territoire, et les mesures permettant de les préserver ;
- Les objectifs de réduction du bruit dans les zones exposées à des niveaux excédant les seuils réglementaires ;
- Les mesures visant à prévenir ou réduire le bruit dans l'environnement, arrêtées au cours des 10 années précédentes et prévues pour les cinq années à venir par les autorités compétentes et les gestionnaires d'infrastructures ;
- Les financements et échéances associés à ces mesures, s'ils sont disponibles ;
- Les motifs et, le cas échéant, l'analyse des coûts et avantages des mesures retenues ;
- L'estimation de la diminution du nombre de personnes exposées permis par la mise en œuvre des mesures prévues ;
- Un résumé non technique du plan.

2.2 *Infrastructures concernées*

Le présent PPBE concerne les voies routières communales supportant un trafic annuel de plus de 3 millions de véhicules.

Ainsi, le réseau concerné est le suivant :

| Nom de la route | Point Repère Début | Point Repère Fin | Longueur (m) |
|------------------------------|--------------------|---------------------|--------------|
| Rue Pasteur | Fin rue Scheffer | Rue Arsène Houssaye | 997 |
| Rue Roosevelt | Rue Méchain | Avenue Gambetta | 184 |
| Boulevard Pierre Brossolette | PR 17+280 | PR 18+212 | 1142 |

2.3 *Démarche mise en œuvre pour le PPBE*

La collectivité de la Ville de Laon a élaboré ce projet de PPBE en interne ainsi qu'avec le service transports de la Communauté d'Agglomération du Pays de Laon et avec l'accompagnement du service des Mobilités de la Direction Départementale des Territoires.

3. Les cartes de bruit des infrastructures routières

3.1 *La représentation du bruit*

Les cartes de bruit représentent un bruit moyen sur une période donnée et peuvent, de ce fait, différer de la gêne réellement ressentie par les habitants.

Les cartes de bruit sont des documents de diagnostic à l'échelle de grands territoires. Elles visent à donner une représentation de l'exposition des populations aux bruits des infrastructures de transports et de certaines industries. Les sources de bruit à caractère fluctuant, local ou évènementiel ne sont pas représentées sur ce document.

Les cartes de bruit ne sont pas des documents opposables. Les cartes sont exploitées pour établir un diagnostic global ou analyser des scénarii.

La lecture de la carte ne peut être comparée à des mesures de bruit sans un minimum de précaution, mesures et cartes ne cherchant pas à représenter les mêmes effets.

Les éléments relatifs à la carte de bruit et les méthodes d'évaluation du bruit sont définis par l'arrêté du 4 avril 2006 relatif à l'établissement des cartes de bruit et des plans de prévention du bruit dans l'environnement.

3.1.1 Les indicateurs de bruit retenus

La Directive Bruit 2002/49/CE définit deux indicateurs communs du niveau sonore :

- L_{den} (acronyme de *Level day-evening-night*) pour évaluer l'exposition au bruit moyenne perçue en une journée ;
- L_{night} pour évaluer l'exposition au bruit moyenne perçue pendant la nuit.

L'indicateur L_{den} est calculé à partir des indicateurs L_{day} , $L_{evening}$ et L_{night} qui sont respectivement les indicateurs de bruit associés à la gêne en période diurne, en soirée et de perturbation du sommeil.

| Niveau sonore en dB(A) | Couleur |
|------------------------|-----------------|
| Inférieur à 45 | Vert foncé |
| 45-50 | Vert clair |
| 50-55 | Vert très clair |
| 55-60 | Jaune |
| 60-65 | Orange |
| 65-70 | Rouge |
| 70-75 | Violet |

Les différences de sensibilité au bruit sont prises en compte au travers d'une pondération de 5 dB(A) en soirée et 10 dB(A) la nuit.

La Directive Bruit impose les plages de niveaux de bruit attendues dans les cartes de bruit stratégiques pour chaque indice :

- L_{den} : 55-59, 60-64, 65-69, 70-74, >75 dB(A)
- L_{night} : 50-54, 55-59, 60-64, 65-69, >70 dB(A)

Celles-ci devant correspondre au niveau de bruit à 4m de hauteur

L'échelle de couleur utilisée pour les cartes présentées est conforme à la norme NF S 31-130 en vigueur, conformément à l'arrêté ministériel du 4 avril 2006 modifié.

3.1.2 La représentation

La cartographie représente des courbes isophones tracées par tranche de 5 dB(A) à partir de 50 dB(A) pour la période nocturne et de 55 dB(A) pour la période de 24h.

3.1.3 Les valeurs limites

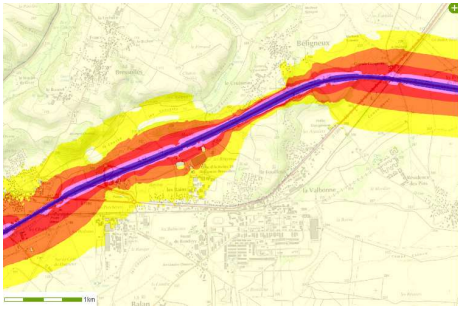
Les cartes de type C correspondent à la représentation des zones où les valeurs limites sont dépassées. Ces seuils sont indiqués dans l'article 7 de l'arrêté du 4 avril 2006 modifié, ils dépendent de l'indice et du type d'infrastructure de transport. Les couleurs de représentation sont aussi encadrées par la norme NF S 31-130 :

| Source | Niveau de bruit en dB(A) | | | | | |
|-----------------------------|--------------------------|-----|---|-------------|---|-----|
| | L_{den} | | | L_{night} | | |
| Route ou LGV | 68 | | | 62 | | |
| Voie ferrée conventionnelle | 73 | | | 65 | | |
| Activité industrielle | 71 | | | 60 | | |
| Aérodromes | 55 | | | 50 | | |
| Codes RVB | 255 | 106 | 0 | 255 | 0 | 220 |
| Couleur | | | | | | |

3.2 Les différentes cartes de bruit

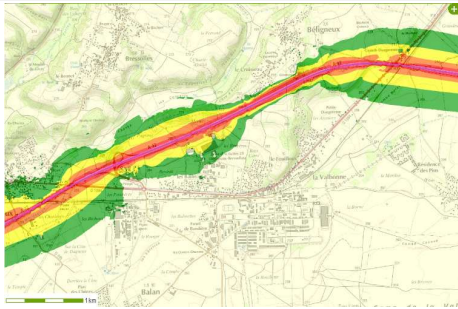
Les cartes de bruit représentent une modélisation des nuisances sonores générées par les différentes sources de bruit : infrastructures routières, ferroviaires, aériennes et par les industries.

Concernant les grandes infrastructures de transport terrestre, il existe quatre type de cartes de bruit :



Carte de type « a » indicateur L_{den}

Carte des zones exposées au bruit des grandes infrastructures de transport selon l'indicateur L_{den} (période de 24 h), par palier de 5 en 5 dB(A) à partir de 55 dB(A) pour le L_{den} .



Carte de type « a » indicateur L_n

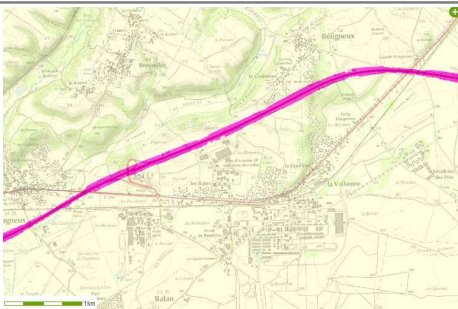
Carte des zones exposées au bruit des grandes infrastructures de transport selon l'indicateur L_n (période nocturne), par palier de 5 en 5 dB(A) à partir de 50 dB(A).



Carte de type « c » indicateur L_{den}

Carte des zones où les valeurs limites mentionnées à l'article L. 572-6 du code de l'environnement sont dépassées, selon l'indicateur L_{den} (période de 24h)

Les valeurs limites L_{den} figurent pages suivantes



Carte de type « c » indicateur L_n

Carte des zones où les valeurs limites sont dépassées selon l'indicateur L_n (période nocturne)

Les valeurs limites L_n figurent pages suivantes

3.3 *Méthode de calcul des niveaux sonores*

Les cartes de bruit ont été établies par l'Etat. Elles servent de diagnostic du bruit pour l'identification des zones impactées par le bruit et l'élaboration du PPBE.

a) **Le logiciel utilisé**

Les CBS des grandes infrastructures de transport terrestre (GITT) sont calculées grâce au logiciel libre de modélisation acoustique NoiseModelling développé par l'Unité Mixte de Recherche en Acoustique Environnementale (UMRAE), un laboratoire de recherche commun à l'Université Gustave Eiffel (UGE) et au Cerema.

Ce logiciel permet notamment d'intégrer les nouvelles spécifications exigées par la Commission Européenne pour la 4^{ème} échéance, et notamment l'intégration de la nouvelle méthode de calcul CNOSSOS imposée par l'annexe II de la Directive Bruit modifiée et transposée au droit français par l'arrêté du 4 avril 2006 modifié.

Le changement d'outil de modélisation acoustique et l'entrée en vigueur de la méthode européenne CNOSSOS peuvent engendrer quelques différences mineures par rapport aux CBS des échéances précédentes. Ces différences sont inhérentes au processus de modélisation acoustique, qui n'a pas vocation à se substituer à des mesures acoustiques in situ.

Ce logiciel a effectué les calculs selon les indicateurs Lden et Ln conformément à la directive européenne 2002/49/CE et a intégré les normes de calcul en vigueur (NF S 31-133).

b) **Les données d'entrée utilisées**

Les données d'entrée utilisées sont la topographie, les bâtiments, les données de population et celles relatives aux infrastructures routières. Elles tiennent compte de l'ensemble de l'orographie, du mode d'occupation du sol, des bâtiments, des écrans acoustiques, et des infrastructures de transports.

Les routes de plus de 3 millions de véhicules par an ont été prises en compte pour la réalisation des cartes de bruit (autoroutes, routes nationales, routes départementales et voies communales).

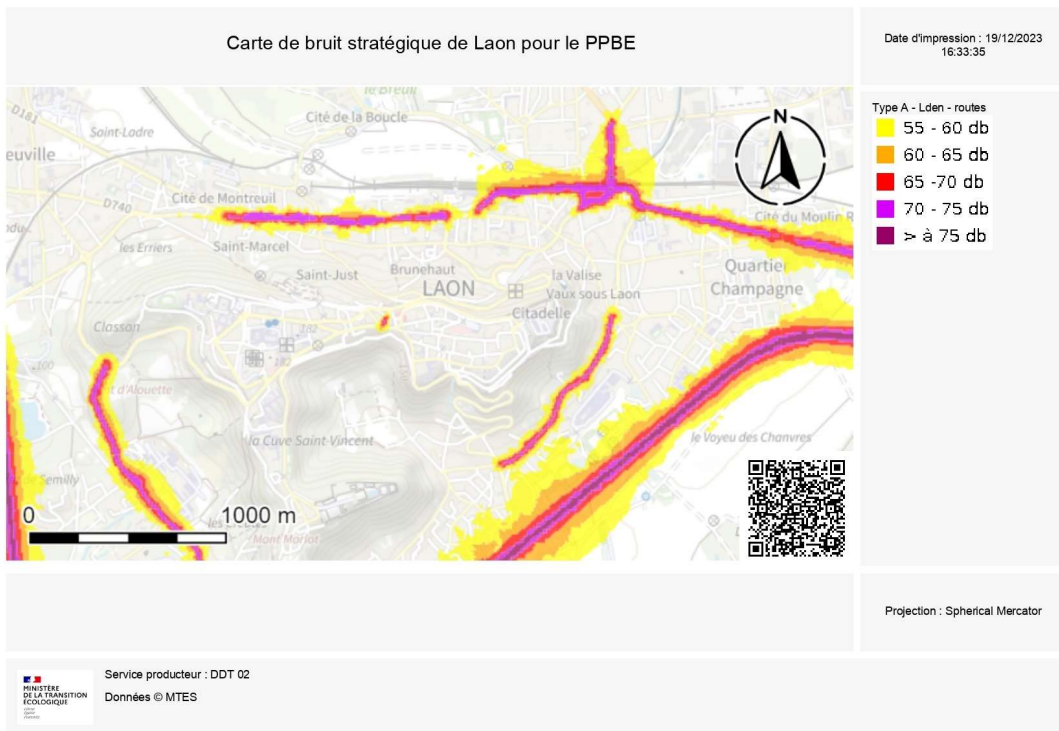
Les émissions de bruit de chaque axe sont calculées sur la base des trafic (Trafic Moyen Journalier Annuel (TMJA), des vitesses et des % de poids lourds.

Les cartes ne font apparaître ni l'état, ni la qualité des voiries.

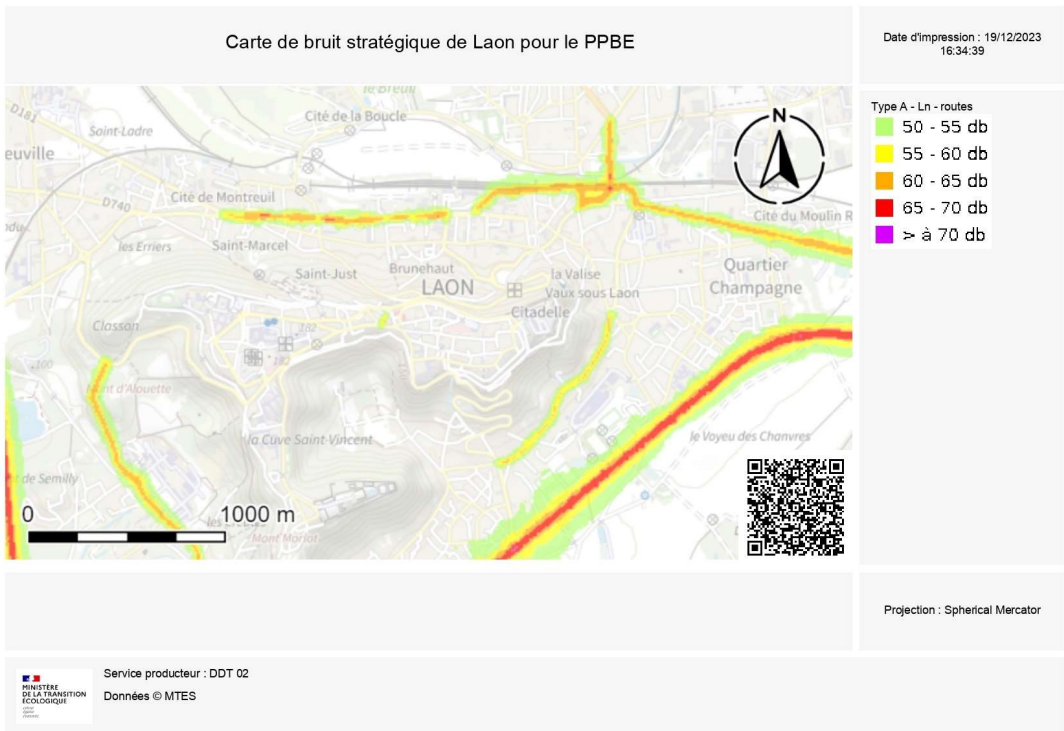
Les cartes stratégiques de bruit de type a et c sont présentées ci-après.

Elles constituent un premier état des lieux des nuisances sonores générées par les grandes infrastructures routières de la Ville de Laon:

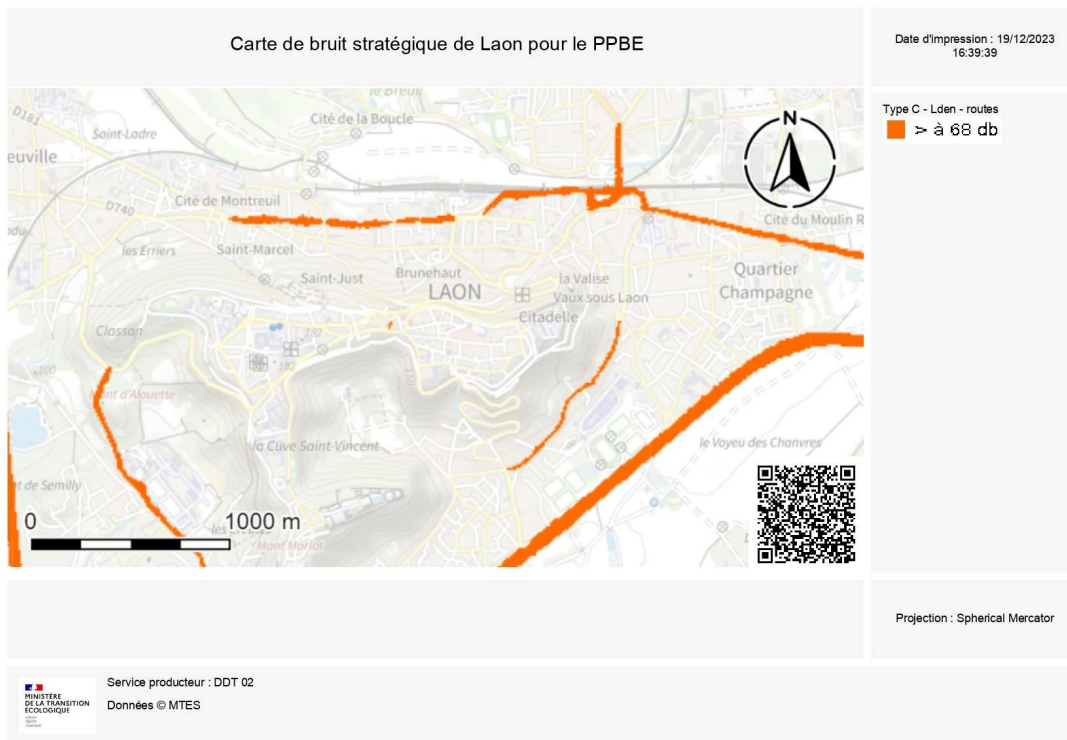
- CARTES DE TYPE A (Lden)



- CARTES DE TYPE A (Ln)



- CARTES DE TYPE C (Lden)



Le Boulevard Brossolette et la rue Pasteur constituent les 2 axes concernés.

- CARTES DE TYPE C (Ln)



La population la plus exposée se situe sur le linéaire du Boulevard Brossolette.

3.4 *Estimation des populations exposées*

3.4.1 **Présentation de la méthode appliquée**

La cartographie de l'exposition des territoires au bruit des infrastructures de transport terrestre s'accompagne de statistiques. Pour chaque infrastructure, des tableaux d'exposition des populations indiquent pour chaque plage de niveaux sonores et indice :

- Le nombre de personnes exposées au bruit ;
- Le nombre de logements exposés au bruit ;
- Le nombre d'établissements de santé exposés au bruit ;
- Le nombre d'établissements d'enseignement exposés au bruit.

Les effets nuisibles sont définis dans l'annexe III de la Directive 2002/49/CE modifiée et transposée en droit français par les articles R. 572-5 et R. 572-6 du Code de l'environnement ainsi que l'arrêté du 4 avril 2006 modifié. Le nombre de personnes affectées par ces effets nuisibles est détaillé par effet nuisible et par infrastructure.

Les données d'exposition des populations sont obtenues sur la base de récepteurs en façade des bâtiments auxquels la modélisation acoustique attribue un niveau de bruit. Les décomptes sont ensuite opérés grâce aux bases de données de population et de bâtiments sensibles produites. Ces résultats sont le fruit de la modélisation acoustique, qui n'a pas vocation à suppléer des mesures acoustiques. La qualité de ces résultats dépend également des données d'entrée, dont l'objectif est de fournir une vision macroscopique du territoire. Ces résultats de calculs d'exposition des populations apparaissent dans les résumés non techniques qui accompagnent les cartes de bruit. Comme indiquées par la réglementation, ces évaluations visent ensuite à estimer l'impact sanitaire du bruit des transports, en tenant compte de trois types de pathologie :

- la forte gêne
- les fortes perturbations du sommeil
- les cardiopathies ischémiques (CPI) pour les personnes exposées au bruit routier

L'évaluation des effets nuisibles est réalisée à partir des formules proposées par la Commission européenne issues des « lignes directrices de l'Organisation Mondiale de la Santé sur le bruit dans l'environnement dans la région européenne » de 2018. Ces formules sont rappelées à l'arrêté du 4 avril 2006 relatif à l'établissement des cartes de bruit et des plans de prévention du bruit dans l'environnement.

3.4.2 **Répartition de la population exposée par tranche de bruit**

a) Analyse des cartes de type a

L'analyse des cartes de type a, représentant l'exposition aux différents niveaux de bruit, a permis d'extraire les résultats figurant dans les tableaux suivants. Ces tableaux indiquent, selon les indicateurs Lden et Ln, la répartition de la population exposée ainsi que le nombre d'établissements de santé et d'enseignement potentiellement impactés par tranche de niveau de bruit.

| Exposition aux routes de la Ville de Laon > 3 millions véh/an | | | |
|---|--------------------|----------------------------------|--|
| Lden dB(A) | Nombre d'habitants | Nombre d'établissements de santé | Nombre d'établissements d'enseignement |
| 55 à 60 | 362 | 0 | 0 |
| 60 à 65 | 294 | 0 | 4 |
| 65 à 70 | 250 | 0 | 0 |
| 70 à 75 | 191 | 0 | 4 |
| >75 | 1 | 0 | 0 |
| Total >55 | 1098 | 0 | 8 |

| Exposition aux routes de la Ville de Laon > 3 millions véh/an | | | |
|---|--------------------|----------------------------------|--|
| Ln dB(A) | Nombre d'habitants | Nombre d'établissements de santé | Nombre d'établissements d'enseignement |
| 50 à 55 | 335 | 0 | 1 |
| 55 à 60 | 206 | 0 | 0 |
| 60 à 65 | 171 | 0 | 4 |
| 65 à 70 | 11 | 0 | 0 |
| >70 | 0 | 0 | 4 |
| Total >50 | 723 | 0 | 9 |

b) Analyse des cartes de type c

Les cartes de type c, mettent en évidence les secteurs en dépassement des valeurs limites.

L'analyse des cartes de type c, a permis d'extraire les résultats figurant dans les tableaux suivants. Ces tableaux indiquent, selon les indicateurs Lden et Ln, la répartition de la population exposée aux dépassements des valeurs limites, ainsi que le nombre d'établissements de santé et d'enseignement dépassant potentiellement ces valeurs.

| Exposition aux routes de la Ville de Laon > 3 millions véh/an | | | |
|---|--------------------|----------------------------------|--|
| Lden dB(A) | Nombre d'habitants | Nombre d'établissements de santé | Nombre d'établissements d'enseignement |
| > valeur limite de 68 | 267 | 0 | 4* |

| Exposition aux routes de la Ville de Laon > 3 millions véh/an | | | |
|---|--------------------|----------------------------------|--|
| Ln dB(A) | Nombre d'habitants | Nombre d'établissements de santé | Nombre d'établissements d'enseignement |
| > valeur limite de 62 | 91 | 0 | 4* |

*Les établissements d'enseignement correspondent à l'école Louise Macault qui ne constitue en réalité qu'une seule entité.

3.4.3 Evaluation des effets nuisibles

Publiées en 2018, des informations statistiques provenant des Lignes directrices de l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) sur le bruit dans l'environnement mettent en avant les relations dose-effet des effets nuisibles de l'exposition au bruit dans l'environnement. L'arrêté du 4 avril 2006 modifié, relatif à l'établissement des cartes de bruit et des plans de prévention du bruit dans l'environnement introduit une méthode de quantification des personnes exposées à trois de ces effets nuisibles : la cardiopathie ischémique (correspondant aux codes BA40 à BA6Z de la classification internationale ICD-11 de l'OMS), la forte gêne et les fortes perturbations du sommeil.

Le nombre de personnes affectées par ces effets nuisibles est détaillé par effet nuisible et par infrastructure.

| Axe | Nombre de personnes affectées par des effets nuisibles | | |
|-------------|---|-------------------|--------------------------------------|
| Voie | Cardiopathie ischémique | Forte gêne | Forte perturbation du sommeil |
| C_Laon | 2 | 223 | 52 |

4. Prise en compte des « zones de calme »

Les zones calmes sont définies dans l'article L.572-6 du Code de l'Environnement, comme des « espaces extérieurs remarquables par leur faible exposition au bruit, dans lesquels l'autorité qui établit le plan souhaite maîtriser l'évolution de cette exposition compte tenu des activités humaines pratiquées ou prévues ».

4.1 Détermination des zones calmes

Les caractéristiques physiques des sons n'expliquent qu'une partie de la gêne ressentie. La notion de bruit est une notion relative, très dépendante de la perception de chacun. A ce titre, les zones de calmes peuvent être des zones faiblement exposées au bruit mais aussi des zones où la sensation de calme est importante.

La réglementation européenne et française ne donne aucune recommandation quant à des valeurs-seuils acoustiques pour définir et identifier les zones de calme.

Les articles L. 572-6 et R. 572-8 du Code de l'Environnement demande d'identifier les zones calmes où l'autorité compétente doit maîtriser l'évolution du bruit. L'article L.572-6 du Code de l'Environnement définit une zone calme comme étant un espace extérieur remarquable et de faible nuisance, dans cette définition, deux types de notions sont présentées : une notion d'utilisation par les usagers et une notion acoustique.

Bien que la commune de Laon ne présente pas de zone calme à proximité immédiate des sources de bruit existantes, elle compte toutefois de nombreux espaces verts en ville et d'espaces naturels à l'écart.

On y trouve :

- Plus de 40 km de grimpettes, chemins pittoresques qui sillonnent la Montagne couronnée et qui assurent la communication entre les faubourgs et la Cité médiévale.
- Trois kilomètres de promenades au pied des remparts de la Cité médiévale
- Plusieurs squares.

En outre, la ville projette de créer un nouveau square, le « square de l'Abbé Hénin », rue Arsène Houssaye, et de réaménager le square Macon situé non loin du Boulevard Brossolette.

De plus, la Ville de Laon a la chance de disposer de deux sites remarquables :

- Le Domaine de la Solitude, identifié comme site remarquable du grand Laonnois, est un espace naturel de 26 hectares implanté au cœur d'une tourbière alcaline de fond de vallée.
- La Cuve Saint-Vincent, véritable "campagne à la ville", autrefois planté de vignes, ce vaste espace arboré est l'un des traits naturels les plus caractéristiques de la ville. Il est enserré entre les deux bras de la ville haute, et demeure de nos jours l'un des endroits de balade de la ville les plus appréciés. On y accède par un ensemble de sentiers appelés "grimpettes".



4.2 *Objectifs de préservation des zones calmes*

Les objectifs sont de préserver les zones de calme du fait de leur faible exposition au bruit.

La Ville de Laon est sensible à la qualité de l'environnement sonore de ces zones. Une veille au regard des éventuels projets susceptibles de modifier la qualité sonore de ces lieux sera assurée. De plus, ces zones sont protégées notamment de l'urbanisation au titre du Plan Local d'Urbanisme.

5. Bilan des actions entreprises sur les dix dernières années

L'article R572-8 du code de l'environnement prévoit que le PPBE recense toutes les mesures visant à prévenir ou à réduire le bruit dans l'environnement réalisées ou arrêtées au cours des dix dernières années.

1. Mesures réalisées sur les axes routiers concernés par le PPBE

Rue Franklin Roosevelt

Le revêtement initialement en vieux pavés et source de bruit, a été remplacé par des pavés lisses et/ou de l'enrobé. Notons la difficulté d'intervention dans ce secteur ancien dont les aménagements privés ou publics doivent respecter les contraintes du secteur sauvegardé et de l'Architecte des Bâtiments de France.

De plus, une zone 30 limitant la vitesse des véhicules a été réalisée dans cette rue, comme pour toutes les rues de la cité médiévale.

Boulevard Pierre Brossolette

Cet axe, axe majeur identifié dans les cartes de bruits stratégiques, a complètement été réaménagé entre 2012 et 2014. Ont ainsi été réalisés :

- Deux zones 30 au niveau de l'école Louise Macault et de la halte-garderie boulevard Pierre Brossolette et une zone 20 a même été créée sur ce boulevard au niveau des zones de rencontre. Ces améliorations concourent à une réduction du bruit.
- Création d'un carrefour giratoire au croisement des rues Nestor Grehant, rue Fernand Christ et du Boulevard Pierre Brossolette avec la participation du conseil Général de l'Aisne et création d'un ensemble de petits ronds points sur le Boulevard Brossolette.
- Création de contre allées avec places de stationnement et cheminements piétonniers, terre-plein central arborés.
- Réaménagement des espaces verts dans les courées du boulevard.
- Création d'îlot central avec création de places de stationnement de part et d'autre.

Par ailleurs, des aménagements ont également été mis en œuvre à proximité du Boulevard Brossolette permettant de délester et soulager la circulation sur celui-ci :

- Création de 2 carrefours giratoires aux endroits les plus sensibles du boulevard de Lyon formant l'accès au boulevard Brossolette.

- Aménagement de deux parkings aériens, l'un implanté place Edouard Herriot situé sur le boulevard de Lyon à proximité de la DDT et de la Chambre d'Agriculture. L'autre est implanté entre le boulevard de Lyon et le boulevard Gras-Brancourt.

- Réaménagement de la rue Jean Baptiste Lebas parallèle au boulevard Pierre Brossolette.

Suite à ces travaux, il a été constaté que le réaménagement du Boulevard Brossolette ainsi que les travaux en périphérie ont eu une influence sur la vitesse et par conséquent sur le bruit.

Ainsi, les mesures de bruit réalisées en 2014 sur le Boulevard Pierre Brossolette, font état de 62,8 dB en Lden pour 895 véhicules/heure en période diurne (dont 2,4 % de poids lourds) et 55 véhicules/heure en période nocturne (dont 3,6% de poids lourds). Pour mémoire, le seuil critique étant de 68 dB en Lden.

► **Le coût du réaménagement de cet axe s'est élevé à 4 383 229,96 € HT.**

Rue Pasteur

En 2022 et 2023, la rue Pasteur a été rénovée intégralement dans le but de sécuriser la voie, de rendre à chacun son espace (voitures, piétons), d'optimiser l'offre de stationnement, et d'améliorer le cadre de vie des utilisateurs de la route et des riverains notamment par la réduction des nuisances sonores.

L'enrobé phonique « Microphone » qui a été utilisé pour la restauration de la voie est un enrobé à faible émission sonore qui participe pleinement au confort acoustique des riverains en réduisant le bruit de roulement. Des mesures de bruit ont été réalisées et les résultats indiquent que pour les véhicules légers, cet enrobé peut permettre une réduction du bruit de roulement jusqu'à 5 dBa. Cette réduction équivaut approximativement à une division par 3 du trafic pour la catégorie de véhicules considérés.

De plus, les travaux effectués pour améliorer la sécurité visant à réduire la vitesse des véhicules permettent également de réduire les nuisances sonores. Ces travaux ont consisté à réduire la largeur de la chaussée à 5,9 m et mettre en place 4 plateaux ralentisseurs.

Enfin, jusqu'alors dépourvu d'espaces verts, des arbres et des massifs floraux vont être implantés tout au long de la voie, donnant ainsi une sensation de « calme » et d'« apaisement ».



Seule la mise en place de zones 30 sur la rue reste à étudier afin de réduire d'avantage la vitesse et ainsi diminuer le bruit.

► **Le coût du réaménagement de cet axe s'est élevé à 3 497 019 € HT.**

2. Travaux sur bâtiments

Entre 2018 et 2021, des travaux d'insonorisation sur l'école Louise Macault, établissement structurant jouxtant le Boulevard Brossolette, ont été réalisés.

L'isolation thermique par l'intérieur et le remplacement des menuiseries ont ainsi été effectués. Le double vitrage installé permet notamment d'améliorer le confort acoustique des élèves et des enseignants de l'école.

► **Le coût des travaux s'est élevé à 150 496,33 HT.**

3. Travail sur les documents d'urbanisme

- Annexion du classement sonore des voies dans le document d'urbanisme de la commune.
- Mention spéciale dans les certificats d'urbanisme et les arrêtés de permis de construire délivrés par la commune sur les parcelles situées à l'intérieur des secteurs affectés par le bruit arrêtés par le Préfet en application de l'article L571-10 du code de l'environnement.

4. Favoriser le stationnement

Pour limiter les nuisances sonores dues aux véhicules en recherche de stationnement, la ville mène une politique visant à créer des places là où cela est possible, à l'occasion de réaménagement de voiries ou en tirant le meilleur parti des parkings souterrains privés ou public.

En exemple, citons le cas de l'acquisition par la ville de 27 places de stationnements (**coût 400.000 Euros**) dans l'immeuble « Tour Louis d'outre mer » pour les besoins des véhicules de services stationnant habituellement sur la place de l'hôtel de ville, libérant ainsi autant de places dans le secteur sensible que constitue la ville haute.

En parallèle, la ville de Laon a opté pour le système de « zone bleue » en remplacement des horodateurs qui permet de constater une meilleure fluidité du stationnement et d'éviter les déplacements bruyants pour trouver une place.

5. Développer les liaisons douces

Afin de réduire la place de la voiture propice aux nuisances sonores, la ville de Laon entend encourager l'utilisation des modes de transports doux, plus silencieux. Pour ce faire, elle développe les pistes cyclables, l'objectif étant de ceinturer la ville.

C'est pourquoi, en plus des deux tronçons présents rue Marcel Levindrey et Boulevard Brossolette, un nouveau tronçon a été intégré en 2018 dans le réaménagement de l'Avenue Charles de Gaulle, du rond point Georges Brassens au rond point de Soltau (coût non chiffrable puisque inclus dans une opération d'ensemble). Ce tronçon a ensuite été prolongé vers la zone industrielle.



Depuis, d'autres aménagements cyclables ont été aménagés sur plusieurs rues de la ville (rue Eugène Leduc, Avenue Gambetta, Boulevard Gras Brancourt, Rue Winston Churchill...).

6. Mesures réalisées par les autres maîtres d'ouvrage

La Ville de Laon est membre de la Communauté d'Agglomération du Pays de Laon, laquelle est autorité organisatrice de la mobilité. Cette dernière est dans ce cadre chargée de la mise en œuvre des différents modes de transport collectif sur son territoire et de la politique des mobilités: transports publics, transports scolaires, transport à la demande, mobilités douces.

Les transports urbains

Le réseau de transport bus a été repensé et remanié en 2021. La ville de Laon est maintenant sillonnée par 4 lignes de bus complétées par une ligne navette qui assure dorénavant la liaison Gare-Ville haute. L'objectif étant de desservir plus de population, de simplifier les itinéraires, de diminuer le temps de transport.

Ces modifications ont eu une influence sur les nuisances sonores dans la mesure où un système performant de déplacement par bus génère moins l'emploi de déplacements individuels (voiture). En 2022, on comptait 1.161.420 voyages effectués en urbain contre 1 083 408 en 2018.

Il est à noter que le choix du matériel adapté à la spécificité urbaine de la ville de Laon a des retombées positives sur les nuisances sonores. En effet, la flotte se compose de 20 véhicules, dont 6 véhicules standards GNV en 2023.

Les mobilités douces

Depuis 2020, la Communauté d'Agglomération du Pays de Laon investit fortement dans les actions en faveur de la mobilité douce, l'objectif étant de réduire le recours à l'utilisation de la voiture individuel en faveur des modes de transports doux et actifs, et plus particulièrement l'utilisation du vélo.

Elle a dans un premier temps mis en place en 2020, un dispositif d'aide aux particuliers pour l'acquisition de vélos à assistance électriques (VAE). **Au cumul, entre 2020 et 2023, 180 000 € ont été attribués et ont permis l'achat de 600 VAE.**

Toujours en 2020, elle a installé sur la ville de Laon un système de vélos électriques en libre service dénommé « Vélocité » composé à ses débuts de 11 stations et 50 vélos. Fort d'une utilisation croissante, le service s'est vu doté de 4 nouvelles stations en 2023, et 20 nouveaux vélos.



Depuis la mise en service, 15 135 trajets ont été effectués.

- **Le coût d'investissement de ce service (acquisition vélos et pièces détachées + stations + mise en service) s'est élevé à 280 592 € HT (subvention État : 89 625 €)**

Enfin, initié fin 2021, un schéma directeur cyclable est en cours d'élaboration sur le territoire de la Communauté d'Agglomération. Il s'agit d'un document de programmation qui fera état d'un plan des investissements sur l'écosystème « vélo » (pistes cyclables, services...) sur un horizon de 10 ans.

- **Le coût d'élaboration de ce document s'élève à 44 514,00 € HT (subvention ADEME : 26 708,40€)**

7. Autres mesures

- Arrêté municipal N° 2221 du 1^{er} juillet 2013 réglementant les livraisons et le tonnage dans la commune.
- Arrêté préfectoral du 19 avril 2016 portant réglementation des bruits de voisinage.
- Achat de véhicules communaux électriques plus silencieux.

6. Programme d'action de prévention et de réduction des nuisances pour les cinq années à venir

6.1 *Description des actions prévues ou en cours de réalisation*

L'article R572-8 du code de l'environnement prévoit également que le PPBE répertorie toutes les mesures visant à prévenir ou à réduire le bruit dans l'environnement prévues pour les cinq années à venir.

Les champs de compétence de la commune en matière de lutte contre le bruit portent principalement sur :

- La planification, l'urbanisme et l'aménagement (PLU, PSMV, ...).
- La création, l'aménagement, délestage, et la requalification des voies communales.
- La sensibilisation, l'éducation et la communication.
- La création, l'aménagement et la rénovation de bâtiments communaux.
- La réalisation d'étude acoustique et le suivi acoustique de l'environnement sonore
- Travaux sur les bâtiments communaux.
- Le soutien à des programmes de lutte contre le bruit, en initiant des partenariats ou en cofinançant certaines actions.

Dans ce cadre, au regard de sa topographie (butte témoin), de sa composition urbaine (nombreux faubourgs étalés au pieds de la ville haute), de son activité tournée exclusivement vers le tertiaire, la ville de Laon dispose d'un linéaire de voirie conséquent très fréquenté notamment pour les axes principaux (boulevard Brossolette côté Nord, rue Pasteur côté Sud) ou permettant d'assurer une liaison entre la ville haute et la ville basse (rue Roosevelt).

Donc, il est certain que la circulation routière, difficilement maîtrisable, est la principale voire l'unique source de nuisance sonore.

Néanmoins, comme évoqué au point 5.1, les axes concernés par le PPBE sont aujourd'hui restaurés et réaménagés. La qualité de l'environnement sonore sur ces secteurs a ainsi été améliorée ces dernières années.

La Ville de Laon entend alors désormais assurer une surveillance et un suivi dans le temps de l'évolution de la qualité de l'environnement sonore.

Pour ce faire, pour suivre l'évolution du trafic routier et mesurer l'impact des actions menées, des comptages et mesures de bruit seront effectués durant la période du plan sur les 3 axes de circulations concernés par le présent plan.

Par ailleurs et comme évoqué précédemment, l'une des solutions pour réduire les nuisances sonores dues au trafic routier est de le réduire. C'est dans ce cadre que la Ville souhaite poursuivre les actions visant à réduire la place de la voiture en encourageant notamment le recours aux modes de transports doux.

Dans ce cadre, une réflexion est en cours afin de renforcer la piétonisation du centre ville de la cité médiévale en réaménageant les places du Général Leclerc et Aubry et déplacer une partie du stationnement présent sur ces places en en recréant à équivalence sur d'autres secteurs extérieurs de la ville haute. Cela permettra de réduire le trafic en centre ville et par conséquent le bruit lié à celui-ci.

Par ailleurs, la ville élabore son schéma cyclable. Trois itinéraires cyclables stratégiques ont été identifiés :

- un itinéraire traversant la ville par l'Est depuis le rond-point d'Aulnois-sous-Laon jusqu'au quartier d'Ardon. L'objectif est de coordonner les itinéraires cyclables prévus dans les schémas directeurs cyclables du Département de l'Aisne au nord et celui de la Communauté d'Agglomération du Pays de Laon, au sud.
- un itinéraire central intra-muros faisant le tour de la ville basse interconnectant des tronçons en projet et des tronçons déjà existants. L'objectif de cet itinéraire est de relier des points stratégiques : les zones naturelles du domaine de la Solitude et de l'étang de la Gaule Laonnoise, les commerces, les équipements de loisirs tels que la piscine/patinoire, le palais des sports... Cet itinéraire contiendra également une approche multimodale puisqu'il passera par la gare.
- un itinéraire faisant la liaison entre la ville haute et la ville basse en passant par l'avenue Gambetta plus favorable aux déplacements en vélo. Celui-ci fera également la connexion avec les liaisons piétonnes existantes. Il aura notamment une vocation touristique, l'idée étant de faire découvrir les sites touristiques de la ville haute.

Enfin, la Ville avec la Communauté d'Agglomération du Pays Laon, souhaite poursuivre les actions visant à développer les modes de transports doux. Il est d'ores et déjà prévu :

- la poursuite du déploiement de « Vélocité ».
- de traduire le schéma directeur cyclable intercommunautaire par des actions concrètes.
- la reconduction du dispositif d'aide à l'acquisition d'un VAE jusque 2026 avec 30 000 € alloués par an.
- la mise en place d'une campagne incitative de covoiturage en 2024.

6.2 *Estimation du nombre de personnes concernées par une diminution du bruit suite aux mesures prévues dans le PPBE*

Il est estimé que les actions inscrites dans le présent PPBE ont conduit à une diminution notable des personnes exposées au bruit selon l'analyse des cartes de type c pour les trois secteurs concernés par le présent plan : Boulevard Pierre Brossolette, Rue Pasteur, rue Franklin Roosevelt (pour la partie comprise entre la rue Méchain et l'avenue Gambetta).

La quantification, par contre, apparaît délicate à appréhender mais réelle, tant du jour que de la nuit.

7. Bilan de la consultation du public

7.1 *Modalités de la consultation*

En application de l'article R.572-9 du code de l'environnement, la consultation du public s'est déroulée du 08 avril 2024 au 08 juin 2024. Elle a fait l'objet d'un avis préalable par voie de presse dans le journal l'Union dans son édition du 25 mars 2024.

Le projet de PPBE a été mis à la consultation du public par voie électronique sur le site internet de la collectivité : www.laon.fr

Une adresse mail permettait le recueil des observations. Cette adresse électronique avait été diffusée dans l'avis de presse pour recueillir les observations du public.

7.2 *Remarques du public*

A compléter

7.3 *Réponses aux observations*

A Compléter

7.4 *Prise en compte des remarques dans le PPBE de la collectivité*

A compléter

8. Annexe 1 : le bruit et la santé

8.1 Généralité sur le bruit

Le bruit constitue une nuisance très présente dans la vie quotidienne des Français : 86% d'entre eux se déclarent gênés par le bruit à leur domicile. Selon une étude de 2009 de l'INRETS, la pollution de l'air (35%), le bruit (28%) et l'effet de serre (23%) sont cités par les Français comme les trois principaux problèmes environnementaux relatifs aux transports.

Au-delà de la gêne, l'excès de bruit a des effets sur la santé, auditifs (surdité, acouphènes...) et extra-auditifs (pathologies cardiovasculaires...).

8.1.1 Le son

Le son est un phénomène physique qui correspond à une infime variation périodique de la pression atmosphérique en un point donné.

Le son est produit par une mise en vibration des molécules qui composent l'air ; ce phénomène vibratoire est caractérisé par sa force, sa hauteur et sa durée.

Dans l'échelle des intensités, l'oreille humaine est capable de percevoir des sons compris entre 0 dB correspondant à la plus petite variation de pression qu'elle peut détecter (20 μ Pascal) et 120 dB correspondant au seuil de la douleur (20 Pascal).

Dans l'échelle des fréquences, les sons très graves, de fréquence inférieure à 20 Hz (infrasons) et les sons très aigus de fréquence supérieure à 20 KHz (ultrasons) ne sont pas perçus par l'oreille humaine.

| Perception |  chelles | Grandeurs physiques |
|-------------------------|----------------|---|
| Force sonore (pression) | Fort / Faible | Intensité I Décibel, dB(A) |
| Hauteur (son pur) | Aigu / Grave | Fréquence f Hertz |
| Timbre (son complexe) | Aigu / Grave | Spectre |
| Durée | Longue / Brève | Durée LAeq (niveau équivalent moyen) |

8.1.2 Le bruit

La pression sonore s'exprime en Pascal (Pa). Pour plus de facilité, on utilise le décibel (dB) qui a une échelle logarithmique et qui permet de compresser cette gamme entre 0 et 140.

Ce niveau de pression, exprimé en dB, est défini par la formule suivante :

$$Lp = 10 * \log \left(\frac{P}{p0} \right)^2$$

Où :

p est la pression acoustique efficace (en Pascal)

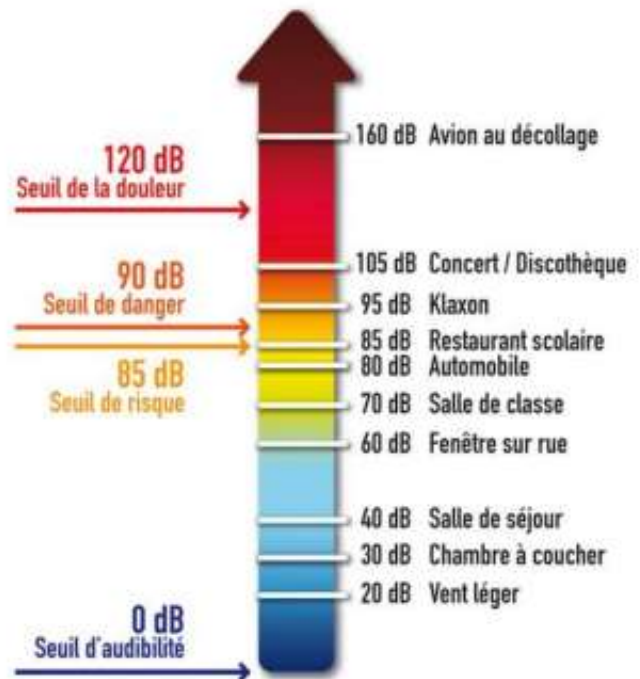
p_0 est la pression acoustique de référence (20 μPa)

Le bruit se mesure sur une échelle allant de 0 à 130 décibels. 0 dB représentant le seuil d'audibilité et 130 le seuil de douleur. La plupart des sons de la vie courante sont compris entre 30 et 90 db.

Ce n'est pas la nature du son qui peut engendrer un risque auditif, mais son intensité.

L'échelle des décibels a une progression logarithmique et les calculs sur les décibels suivent des règles particulières. La règle générale est que lorsque l'intensité d'un son double, son niveau ne s'élève que de 3 db. A l'inverse, si l'on divise l'intensité d'un son par trois, le niveau sonore ne baisse que de 3db.

Plus simplement, à chaque fois que le niveau s'élève de 10 dB, on entend deux fois plus fort.



a) La fréquence d'un son

La fréquence correspond au nombre de vibration par seconde d'un son. Elle est l'expression du caractère grave ou aigu du son et s'exprime en Hertz (Hz).

La plage de fréquence audible pour l'oreille humaine est comprise entre 20 Hz (très grave) et 200 000 Hz (très aigu).

En dessous de 20 Hz, on se situe dans le domaine des infrasons et au-dessus de 20 000 Hz dans celui des ultrasons. Infrasons et ultrasons sont inaudibles pour l'oreille humaine.

b) Pondération A

Afin de prendre en compte les particularités de l'oreille humaine qui ne perçoit pas les sons aigus et les sons graves de la même façon, on utilise la pondération A. Il s'agit d'appliquer un « filtre » défini par la pondération fréquentielle suivante :

| | | | | | | | | | |
|-------------|----|-----|-----|------|-----|-------|-------|-------|-------|
| Fréquence | Hz | 63 | 125 | 250 | 500 | 1 000 | 2 000 | 4 000 | 8 000 |
| Pondération | A | -26 | -16 | -8,5 | -3 | 0 | +1 | +1 | +1 |

L'unité du niveau de pression devient alors le décibel « A », noté dB(A).

8.2 *Les effets du bruit sur la santé*

Les effets sur la santé de la pollution par le bruit sont multiples :

Les bruits de l'environnement, générés par les routes, les voies ferrées et le trafic aérien au voisinage des aéroports ou ceux perçus au voisinage des activités industrielles, artisanales, commerciales ou de loisir sont à l'origine d'effets importants sur la santé des personnes exposées. La première fonction affectée par l'exposition à des niveaux de bruits excessifs est le sommeil.

Les populations socialement défavorisées sont plus exposées au bruit, car elles occupent souvent les logements les moins chers à la périphérie de la ville et près des grandes infrastructures de transports. Elles sont en outre les plus concernées par les expositions au bruit cumulées avec d'autres types de nuisances : bruit et agents chimiques toxiques pour le système auditif dans le milieu de travail ouvrier ; bruit et températures extrêmes – chaudes ou froides dans les habitats insalubres – ; bruit et pollution atmosphérique dans les logements à proximité des grands axes routiers ou des industries, etc. Ce cumul contribue à une mauvaise qualité de vie qui se répercute sur l'état de santé.

Perturbations du sommeil - à partir de 30 dB(A)

L'audition est en veille permanente, l'oreille n'a pas de paupières ! Pendant le sommeil la perception auditive demeure : les sons parviennent à l'oreille et sont transmis au cerveau qui interprète les signaux reçus. Si les bruits entendus sont reconnus comme habituels et acceptés, ils n'entraîneront pas de réveils des personnes exposées. Mais ce travail de perception et de reconnaissance des bruits se traduit par de nombreuses réactions physiologiques, qui entraînent des répercussions sur la qualité du sommeil.

Occupant environ un tiers de notre vie, le sommeil est indispensable pour récupérer des fatigues tant physiques que mentales de la période de veille. Le sommeil n'est pas un état unique mais une succession d'états, strictement ordonnés : durée de la phase d'endormissement, réveils, rythme des changements de stades (sommeil léger, sommeil profond, périodes de rêves). Des niveaux de bruits élevés ou l'accumulation d'événements sonores perturbent cette organisation complexe de la structure du sommeil et entraînent d'importantes conséquences sur la santé des personnes exposées alors même qu'elles n'en ont souvent pas conscience.

Perturbations du temps total du sommeil :

- Durée plus longue d'endormissement : il a été montré que des bruits intermittents d'une intensité maximale de 45 dB(A) peuvent augmenter la latence d'endormissement de plusieurs minutes ;
- Éveils nocturnes prolongés : le seuil de bruit provoquant des éveils dépend du stade dans lequel est plongé le dormeur, des caractéristiques physiques du bruit et de la signification de ce dernier (par exemple, à niveau sonore égal, un bruit d'alarme réveillera plus facilement qu'un bruit neutre) ; des éveils nocturnes sont provoqués par des bruits atteignant 55 dB(A) ;

- Éveil prématuré non suivi d'un ré-endormissement : aux heures matinales, les bruits peuvent éveiller plus facilement un dormeur et l'empêcher de retrouver le sommeil.

Modification des stades du sommeil :

La perturbation d'une séquence normale de sommeil est observée pour un niveau sonore de l'ordre de 50 dB(A) même sans qu'un réveil soit provoqué ; le phénomène n'est donc pas perçu consciemment par le dormeur. Ces changements de stades, souvent accompagnés de mouvements corporels, se font au détriment des stades de sommeil les plus profonds et au bénéfice des stades de sommeil les plus légers.

A plus long terme : si la durée totale de sommeil peut être modifiée dans certaines limites sans entraîner de modifications importantes des capacités individuelles et du comportement, les répercussions à long terme d'une réduction quotidienne de la durée du sommeil sont plus critiques. Une telle privation de sommeil entraîne une fatigue chronique excessive et de la somnolence, une réduction de la motivation de travail, une baisse des performances, une anxiété chronique. Les perturbations chroniques du sommeil sont source de baisses de vigilance diurnes qui peuvent avoir une incidence sur les risques d'accidents.

L'organisme ne s'habitue jamais complètement aux perturbations par le bruit pendant les périodes de sommeil: si cette accoutumance existe sur le plan de la perception, les effets, notamment cardio-vasculaires, mesurés au cours du sommeil montrent que les fonctions physiologiques du dormeur restent affectées par la répétition des perturbations sonores.

Interférence avec la transmission de la parole – à partir de 45 dB(A)

La compréhension de la parole est compromise par le bruit. La majeure partie du signal acoustique dans la conversation est située dans les gammes de fréquences moyennes et aiguës, en particulier entre 300 et 3 000 hertz. L'interférence avec la parole est d'abord un processus masquant, dans lequel les interférences par le bruit rendent la compréhension difficile voire impossible. Outre la parole, les autres sons de la vie quotidienne seront également perturbés par une ambiance sonore élevée : écoute des médias et de musique, perception de signaux utiles tels que les carillons de porte, la sonnerie du téléphone, le réveille-matin, des signaux d'alarmes.

La compréhension de la parole dans la vie quotidienne est influencée par le niveau sonore, par la prononciation, par la distance, par l'acuité auditive, par l'attention mais aussi par les bruits interférents. Pour qu'un auditeur avec une audition normale comprenne parfaitement la parole, le taux signal/bruit (c.-à-d. la différence entre le niveau de la parole et le niveau sonore du bruit interférent) devrait être au moins de 15 dB(A). Puisque le niveau de pression acoustique du discours normal est d'environ 60 dB(A), un bruit parasite de 45 dB(A) ou plus, gêne la compréhension de la parole dans les plus petites pièces.

La notion de perturbation de la parole par les bruits interférents provenant de la circulation s'avère très importante pour les établissements d'enseignement où la compréhension des messages pédagogiques est essentielle. L'incapacité à comprendre la parole a pour résultat un grand nombre de handicaps personnels et de changements comportementaux. Les personnes particulièrement vulnérables sont celles souffrant d'un déficit auditif, les personnes âgées, les enfants en cours d'apprentissage du langage et de la lecture, et les individus qui ne dominent pas le langage parlé.

Effets psycho physiologiques – 65-70 dB(A)

Chez les travailleurs exposés au bruit, et les personnes vivant près des aéroports, des industries et des rues bruyantes, l'exposition au bruit peut avoir un impact négatif sur leurs fonctions physiologiques. L'impact peut être temporaire mais parfois aussi permanent. Après une exposition prolongée, les individus sensibles peuvent développer des troubles permanents, tels que de l'hypertension et une maladie cardiaque ischémique. L'importance et la durée des troubles sont déterminées en partie par des variables liées à la personne, son style de vie et ses conditions environnementales. Les bruits peuvent également provoquer des réponses réflexes, principalement lorsqu'ils sont peu familiers et soudains.

Les travailleurs exposés à un niveau élevé de bruit industriel pendant 5 à 30 ans peuvent souffrir de tension artérielle et présenter un risque accru d'hypertension. Des effets cardiovasculaires ont été également observés après une exposition de longue durée aux trafics aérien et automobile avec des valeurs de LAeq 24h de 65-70db(A). Bien que l'association soit rare, les effets sont plus importants chez les personnes souffrant de troubles cardiaques que pour celles ayant de l'hypertension. Cet accroissement limité du risque est important en termes de santé publique dans la mesure où un grand nombre de personnes y est exposé.

Effets sur les performances

Il a été montré, principalement pour les travailleurs et les enfants, que le bruit peut compromettre l'exécution de tâches cognitives. Bien que l'éveil dû au bruit puisse conduire à une meilleure exécution de tâches simples à court terme, les performances diminuent sensiblement pour des tâches plus complexes. La lecture, l'attention, la résolution de problèmes et la mémorisation sont parmi les fonctions cognitives les plus fortement affectées par le bruit. Le bruit peut également distraire et des bruits soudains peuvent entraîner des réactions négatives provoquées par la surprise ou la peur.

Dans les écoles autour des aéroports, les enfants exposés au trafic aérien, ont des performances réduites dans l'exécution de tâches telles que la correction de textes, la réalisation de puzzles difficiles, les tests d'acquisition de la lecture et les capacités de motivation. Il faut admettre que certaines stratégies d'adaptation au bruit d'avion, et l'effort nécessaire pour maintenir le niveau de performance ont un prix. Chez les enfants vivant dans les zones plus bruyantes, le système sympathique réagit davantage, comme le montre l'augmentation du niveau d'hormone de stress ainsi qu'une tension artérielle au repos élevée. Le bruit peut également produire des troubles et augmenter les erreurs dans le travail, et certains accidents peuvent être un indicateur de réduction des performances.

Effets sur le comportement avec le voisinage et gêne

Le bruit peut produire un certain nombre d'effets sociaux et comportementaux aussi bien que des gênes. Ces effets sont souvent complexes, subtils et indirects et beaucoup sont supposés provenir de l'interaction d'un certain nombre de variables auditives. La gêne engendrée par le bruit de l'environnement peut être mesurée au moyen de questionnaires ou par l'évaluation de la perturbation due à des activités spécifiques. Il convient cependant d'admettre qu'à niveau égal des bruits différents, venant de la circulation et des activités industrielles, provoquent des gênes de différente amplitude. Ceci s'explique par le fait que la gêne des populations dépend non seulement des caractéristiques du bruit, y compris sa source,

mais également dans une grande mesure de nombreux facteurs non-acoustiques, à caractère social, psychologique, ou économique. La corrélation entre l'exposition au bruit et la gêne générale, est beaucoup plus haute au niveau d'un groupe qu'au niveau individuel. Le bruit au-dessus de 80 dB(A) peut également réduire les comportements de solidarité et accroître les comportements agressifs. Il est particulièrement préoccupant de constater que l'exposition permanente à un bruit de niveau élevé peut accroître le sentiment d'abandon chez les écoliers.

On a observé des réactions plus fortes quand le bruit est accompagné des vibrations et contient des composants de basse fréquence, ou quand le bruit comporte des explosions comme dans le cas de tir d'armes à feu. Des réactions temporaires, plus fortes, se produisent quand l'exposition au bruit augmente avec le temps, par rapport à une exposition au bruit constante. Dans la plupart des cas, LAeq, 24h et Ldn sont des approximations acceptables d'exposition au bruit pour ce qui concerne la gêne éprouvée. Cependant, on estime de plus en plus souvent que tous les paramètres devraient être individuellement évalués dans les recherches sur l'exposition au bruit, au moins dans les cas complexes. Il n'y a pas de consensus sur un modèle de la gêne totale due à une combinaison des sources de bruit dans l'environnement.

Effets biologiques extra-auditifs : le stress

Les effets biologiques du bruit ne se réduisent pas uniquement à des effets auditifs : des effets non spécifiques peuvent également apparaître. Du fait de l'étroite interconnexion des voies nerveuses, les messages nerveux d'origine acoustique atteignent de façon secondaire d'autres centres nerveux et provoquent des réactions plus ou moins spécifiques et plus ou moins marquées au niveau de fonctions biologiques ou de systèmes physiologiques autres que ceux relatifs à l'audition.

Ainsi, en réponse à une stimulation acoustique, l'organisme réagit comme il le ferait de façon non spécifique à toute agression, qu'elle soit physique ou psychique. Cette stimulation, si elle est répétée et intense, entraîne une multiplication des réponses de l'organisme qui, à la longue, peut induire un état de fatigue, voire d'épuisement. Cette fatigue intense constitue le signe évident du « stress » subi par l'individu et, au-delà de cet épuisement, l'organisme peut ne plus être capable de répondre de façon adaptée aux stimulations et aux agressions extérieures et voir ainsi ses systèmes de défense devenir inefficaces.

Les effets sur le système cardiovasculaire

Un état de stress créé par une exposition au bruit entraîne la libération excessive d'hormones telles que le cortisol ou les catécholamines (adrénaline, dopamine). C'est l'augmentation de ces hormones qui peut engendrer des effets cardiovasculaires. Le cortisol est une hormone sécrétée par le cortex. Cette hormone gère le stress et a un rôle important dans la régulation de certaines fonctions de l'organisme. Le profil de cortisol montre normalement une variation avec un taux bas la nuit et haut le matin. A la suite d'une longue exposition stressante, la capacité pour l'homme de réguler son taux de cortisol (baisse la nuit) peut être inhibée.

L'augmentation de la tension artérielle et l'augmentation des pulsations cardiaques sont des réactions cardiovasculaires pouvant être associées à une augmentation du stress

Effets subjectifs et comportementaux du bruit

La façon dont le bruit est perçu a un caractère éminemment subjectif. Compte tenu de la définition de la santé donnée par l'Organisation Mondiale de la Santé en 1946 (« un état de complet bien-être physique, mental et social et pas seulement l'absence de maladies »), les effets subjectifs du bruit doivent être considérés comme des événements de santé à part entière. La gêne « sensation de désagrément, de déplaisir provoquée par un facteur de l'environnement (exemple : le bruit) dont l'individu ou le groupe connaît ou imagine le pouvoir d'affecter sa santé » (OMS, 1980), est le principal effet subjectif évoqué.

Le lien entre gêne et intensité sonore est variable : la mesure physique du bruit n'explique qu'une faible partie, au mieux 35%, de la variabilité des réponses individuelles au bruit. L'aspect « qualitatif » est donc également essentiel pour évaluer la gêne. Par ailleurs, la plupart des enquêtes sociales ou socio-acoustiques ont montré qu'il est difficile de fixer le niveau précis où commence l'inconfort.

Un principe consiste d'ailleurs à considérer qu'il y a toujours un pourcentage de personnes gênées, quel que soit le niveau seuil de bruit. Pour tenter d'expliquer la gêne, il faut donc aller plus loin et en particulier prendre en compte des facteurs non acoustiques :

- De nombreux facteurs individuels, qui comprennent les antécédents de chacun, la confiance dans l'action des pouvoirs publics et des variables socio-économiques telles que la profession, le niveau d'éducation ou l'âge ;
- Des facteurs contextuels : un bruit choisi est moins gênant qu'un bruit subi, un bruit prévisible est moins gênant qu'un bruit imprévisible, etc ;
- Des facteurs culturels : par exemple, le climat, qui détermine généralement le temps qu'un individu passe à l'intérieur de son domicile, semble être un facteur important dans la tolérance aux bruits.

En dehors de la gêne, d'autres effets du bruit sont habituellement décrits : les effets sur les attitudes et le comportement social (agressivité et troubles du comportement, diminution de la sensibilité et de l'intérêt à l'égard d'autrui), les effets sur les performances (par exemple, dégradation des apprentissages scolaires), l'interférence avec la communication.

Déficit auditif dû au bruit - 80 dB(A) seuil d'alerte pour l'exposition au bruit en milieu de travail.

Les bruits de l'environnement, ceux perçus au voisinage des infrastructures de transport ou des activités économiques, n'atteignent pas des intensités directement dommageables pour l'appareil auditif. Par contre le bruit au travail, l'écoute prolongée de musiques amplifiées à des niveaux élevés et la pratique d'activités de loisir tels que le tir ou les activités de loisirs motorisés exposent les personnes à des risques d'atteinte grave de l'audition.

Le déficit auditif est défini comme l'augmentation du seuil de l'audition. Des déficits d'audition peuvent être accompagnés d'acouphènes (bourdonnements ou sifflements). Le déficit auditif dû au bruit se produit d'abord pour les fréquences aiguës (3 000-6 000 hertz, avec le plus grand effet à 4 000 hertz. La prolongation de l'exposition à des bruits excessifs aggrave la perte auditive qui s'étendra à la fréquence plus graves 2000 hz et moins) qui sont indispensables pour la communication et compréhension de la parole.

Partout dans le monde entier, le déficit auditif dû au bruit est le plus répandu des dangers professionnels.

L'ampleur du déficit auditif dans les populations exposées au bruit sur le lieu de travail dépend de la valeur de LAeq, 8h, du nombre d'années d'exposition au bruit, et de la sensibilité de l'individu. Les hommes et les femmes sont de façon égale concernés par le déficit auditif dû au bruit. Le bruit dans l'environnement avec un LAeq 24h de 70 dB(A) ne causera pas de déficit auditif pour la grande majorité des personnes, même après une exposition tout au long de leur vie. Pour des adultes exposés à un bruit important sur le lieu de travail, la limite de bruit est fixée aux niveaux de pression acoustique maximaux de 140 dB, et l'on estime que la même limite est appropriée pour ce qui concerne le bruit dans l'environnement. Dans le cas des enfants, en prenant en compte leur habitude de jouer avec des jouets bruyants, la pression acoustique maximale ne devrait jamais excéder 120 dB.

La conséquence principale du déficit auditif est l'incapacité de comprendre le discours dans des conditions normales, et ceci est considéré comme un handicap social grave.

Annexe 2 : Le coût social du bruit en France

Le bruit constitue une préoccupation majeure des Français dans leur vie quotidienne, que ce soit au sein de leur logement, dans leurs déplacements, au cours de leurs activités de loisirs ou encore sur leur lieu de travail. Selon l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS), le bruit représente le second facteur environnemental provoquant le plus de dommages sanitaires en Europe, derrière la pollution atmosphérique : de l'ordre de 20% de la population européenne (soit plus de 100 millions de personnes) est exposée de manière chronique à des niveaux de bruit préjudiciables à la santé humaine.

En 2021, l'ADEME, en coopération avec le Conseil National du Bruit a réalisé une évaluation du coût social du bruit en France.

Dans cette étude, le coût social est attribué à trois familles de sources de bruit : le transport, le voisinage et le milieu du travail.

Pour chacune de ces familles, ont été distingués :

- les effets sanitaires induits par le bruit : gêne, perturbations du sommeil, maladies cardiovasculaires, obésité, diabète, trouble de la santé mentale, difficultés d'apprentissage, médication, hospitalisation, maladies et accidents professionnels.
- les effets non sanitaires induits par le bruit : pertes de productivité et dépréciation immobilière

Le coût social du bruit en France est ainsi estimé à 147,1 milliards d'euros par an, sur la base des données et connaissances disponibles. 66,5% de ce coût social, soit 97,8 Md€/an, correspond au bruit des transports, principalement le bruit routier qui représente 54,8% du coût total, suivi du bruit ferroviaire (7,6%) et du bruit aérien (4,1%).

Le coût social lié au bruit de voisinage, pour lequel il existe très peu de données chiffrées, est évalué à 26,3 Md€/an (17,9% du coût total) ; il se décompose en bruit émis par les particuliers (12,1%), bruit des chantiers (3,6%) et bruit généré dans l'environnement par les activités professionnelles (2,2%).

Enfin, le coût social du bruit dans le milieu du travail, estimé à 21 Md€/an (14,2% du total), se répartit entre les milieux industriel et tertiaire, scolaire et hospitalier.

Une part importante des coûts sociaux du bruit peut être néanmoins évitée en exploitant les co-bénéfices avec d'autres enjeux écologiques, comme la réduction de la pollution atmosphérique.

Pour en savoir plus : **Le coût social du bruit en France - Estimation du coût social du bruit en France et analyse de mesures d'évitement simultané du coût social du bruit et de la pollution de l'air. Rapport d'étude et synthèse** : <https://librairie.ademe.fr/air-et-bruit/4815-cout-social-du-bruit-en-france.html>

Annexe 3 : routes de la collectivité concernée par le PPBE

Le tableau suivant recense toutes les routes de la collectivité dont le trafic est supérieur à 3 millions de véhicules par an (soit 8 200 véh/jour) et leur linéaire.

Le linéaire concerné par le PPBE est de 2,323 km.

La carte ci-contre illustre les routes concernées par le PPBE de la quatrième échéance

| Route de la collectivité | Longueur (km) |
|--------------------------|---------------|
| Rue Pasteur | 0,997 |
| Rue Roosevelt | 0,184 |
| Boulevard Brossolette | 1,142 |
| TOTAL | 2,323 |

